

## נוהל סיוע הרשות הממשלתית למים ולביוב בהקמת מפעלי השבה

### אפריל 2015

הגדרות 1. בנוהל זה -

**"בקשה"** – בקשה לקבלת מענק סיוע להקמת מפעל השבה לפי נוהל זה.

**"המנהל"** – מי שמינה מנהל הרשות להיות יושב ראש ועדת עלויות לצורך ביצוע נוהל זה או מי מטעמו.

**"הרשות/רשות המים"** – הרשות הממשלתית למים ולביוב, כהגדרתה בסעיף 124א בחוק המים, תשי"ט-1959.

**"השקעה מוכרת למפעל"** - ההשקעות שאושרו ע"י ועדת השיפוט בפרויקט ההשבה המתוכנן, לשם הולכה ואספקה של מים המשמשים לפעילות של בעל הרישיון, לרבות צנרת, מתקני שאיבה, אכסון ואגירה, מדידה, שליטה ובקרה, ויסות לחץ, מתקנים לטיוב המים וטיפול בהם, תכנון, ניהול, פיקוח ושירותים הנדסיים שאושרו ע"י וועדת עלויות, בהתאם למחירון העלויות המצוי ברשות המים.

**"ועדה מקדמית"** – ועדה לבחינה ואישור מקדמיים של תכנית מפעל השבה.

**"ועדת עלויות"** – ועדה הבוחנת את היקף ההשקעות ואת שיעור המענק שיינתן למפעל השבה בהתאם לנוהל זה.

**"ועדת שיפוט"** – ועדה לשפיטה הנדסית וכלכלית של תכנית מפעל השבה.

**"כתב התחייבות"** – כתב הקובע את סכום ותנאי המענק החתום על ידי מקבל הסיוע ועל ידי מורשי החתימה ברשות המים.

**"מבקש"** – ספק קולחין המבקש סיוע להקמת מפעל השבה וטרם קיבל כתב התחייבות להקמתו.

**"מחירון עלויות"** – מחירון עלויות תכנון וביצוע של מפעלי מים, המצוי ברשות המים, כפי שיתעדכן מעת לעת.

**"מי קולחין"** – שפכים מטוהרים.

**"מים נחותים"** - מים שאינם מי קולחין ושהוגדרו על ידי מנהל הרשות כמים באיכות ירודה או מים שמהווים תוספת למאזן משק המים.

**"מנהל הרשות"** – מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב לפי סעיף 124א לחוק המים, תשי"ט-1959.

**"מענק"** – סך מענק הסיוע הכולל לצורך הקמת מפעל השבה לפי נוהל זה.

**"מפעל השבה"** - מפעל השבת קולחין לחקלאות, מפעל השבת מים נחותים לחקלאות ומפעל השבה לשימוש אחר, כהגדרתם בנוהל זה ובלבד שכמות הקולחין או המים

**האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות**

המושבים על ידו לא תפחת מ 60,000 מ"ק בשנה.

"מפעל השבה לשימוש אחר" - מפעל להשבת מים נחותים או קולחין שאינו למטרת חקלאות שאושר על ידי מנהל הרשות.

"מפעל השבת מים נחותים לחקלאות" - מפעל להשבת מים נחותים למטרת חקלאות אשר אושר על ידי מנהל הרשות על פי המלצת משרד החקלאות.

"מפעל השבת קולחין לחקלאות" - מפעל להשבת קולחין ל מטרת חקלאות אשר אושר על ידי מנהל הרשות על פי המלצת משרד החקלאות.

"מקבל סיוע" - ספק קולחין שקיבל כתב התחייבות להקמת מפעל השבה וטרם השלים את הקמתו.

"ספק קולחין" - בעל רישיון, המספק קולחין או מים מושבים לבעל רישיון אחר או שאושר על ידי רשות המים לספק קולחין בעתיד.

"ספק קולחין אזורי" - מי שאושר על ידי רשות המים כספק קולחין אזורי במסגרת מתווה ההתארגנות האזורית ותחומי ההתארגנות כפי שנקבעו בו.

"ספק קולחין מקומי" - ספק קולחין שאינו כלול בתחום ההתארגנות של ספק קולחין אזורי.

"תכנית השקעות כללית" - תכנית הכוללת את כלל הפרויקטים המתוכננים בתחום ספק הקולחין.

"תכנית השקעות מפורטת" - תכנית הכוללת את ההשקעות בפרויקטים המיועדים לביצוע תוך שנתיים וחצי ממועד מתן ההתחייבות לסיוע להקמתם.

"תכנון כללי" - כהגדרתו בנוהל הגשת תכניות לוועדת שיפוט, רשות המים.

"תכנון מפורט" - כהגדרתו בנוהל הגשת תכניות לוועדת שיפוט, רשות המים.

"תקרת ההקצאה" - כהגדרתה ב"תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות) - התשע"ד 2014".

2

**מטרות** 2. (א) להביא לניצול יעיל וניהול מיטבי של משאבי המים הזמינים באמצעות הקמת מפעלי השבה לניצול מי קולחין ומים נחותים לשימושים שונים על ידי יזמים פרטיים.  
(ב) קביעת נהלי ותנאי התמיכה של רשות המים בהקמת מפעלי השבה ביזמות פרטית.

**הליך בחינת בקשות הסיוע** 3. בקשות הסיוע יבחנו ב 3 שלבים :  
א. בחינה ע"י הועדה המקדמית - הבוחנת את ההיתכנות העקרונית של התוכנית.  
ב. בחינה ע"י ועדת שיפוט - הבוחנת את התוכנית ההנדסית והכלכלית ברמת תכנון כללי.

ג. בחינה ע"י ועדת עלויות – הקובעת את שיעור המענק והיקפו וממליצה בפני מנהל הרשות על הקצאת הסיוע בהתאם לסדרי עדיפות ולתקציב הזמין.

במידה והתוכנית אושרה בוועדות, רשאית רשות המיס להוציא כתב התחייבות עבור תכנון או ביצוע של מפעל ההשבה. אין באמור בנוהל זה, בהגשת בקשה לפיו, בדיון בבקשה או באישורה על ידי מי מהוועדות או בכולן משום התחייבות כלשהי כלפי המבקש, אלא אם ניתן כתב התחייבות.

**ועדה מקדמית** 4. (א) מבקש המעוניין בקבלת סיוע עבור הקמת מפעל השבה, יגיש בקשה לרשות המיס על גבי טופס ה"ייזום" (נספח א'). הוועדה המקדמית רשאית להתנות את הדיון בבקשה במילוי כל הדרישות המפורטות בטופס וכן בהצגת תכנית ההשקעות הכללית של המפעל או בתנאים נוספים על פי שיקול דעתה. התנתה הוועדה את הדיון בבקשה בתנאים כאמור ומגיש הבקשה לא קיימם להנחת דעתה, לא תדון הוועדה בבקשה.

(ב) הוועדה המקדמית תבחן את שימושי מפעל ההשבה, וזאת, בין היתר, על פי השיקולים הבאים: היתכנות מפעל ההשבה, החיסכון למשק המיס, תוספת צפויה להיצע המיס, כושר הנשיאה של הצרכנים הפוטנציאליים למחיר המיס, שיקולים הידרולוגיים, מניעת זיהום ושילוב מפעל ההשבה בתכנון האזורי.

(ג) אישרה הוועדה המקדמית את התוכנית, רשאי המבקש לפנות לוועדת עלויות בבקשת סיוע עבור הכנת התכנון הכללי של מפעל ההשבה.

(ד) הוועדה לא תאשר תכנית של ספק קולחין מקומי המצוי בתחום ההתארגנות של ספק אזורי אך רשאית לדון בה אם טרם נוסדה התארגנות אזורית.

**ועדת שיפוט** 5. (א) מבקש המעוניין בסיוע עבור הקמת מפעל השבה ושתכניתו אושרה בוועדה מקדמית, יגיש את התכנון הכללי של מפעל ההשבה ואת תכנית ההשקעות הכללית לרשות המיס לשם בחינתו בוועדת השיפוט. התוכנית תוגש בפורמט והפרוט הנדרש על פי נהלי רשות המיס להגשת תכניות לוועדת שיפוט.

(ב) ועדת השיפוט רשאית לאשר את התכנון הכללי או לדחותו וכן רשאית היא לדרוש מהמבקש להמציא לה פרטים נוספים אודות התכנון הכללי של מפעל ההשבה או כל פרט נוסף, לרבות הגשת התכנית ברמת תכנון מפורטת יותר או פרוט על תשתיות קיימות שמתיתרות בשל יישום התוכנית המוצעת, על פי שיקול דעתה.

(ג) תכנית שלא תוקצבה תוך שנתיים ממועד אישורה, תוגש לדיון מחודש בוועדה.

(ד) הוועדה לא תאשר תכנית חדשה של ספק קולחין מקומי המצוי בתחום ההתארגנות של ספק אזורי אך רשאית לדון בה אם טרם נוסדה התארגנות אזורית.

**ועדת עלויות** 6. (א) מבקש המעוניין בסיוע עבור הקמת מפעל השבה ושתכניתו אושרה בוועדת השיפוט, יגיש לרשות המיס תכנית השקעות מפורטת לצורך בחינתה בוועדת העלויות. במסגרת

האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות

הבקשה, יפרט את יעוד התשתיות שעבורן מבוקש הסיוע, מתוך כלל התשתיות הנדרשות במפעל ויכלול את טופס "ריכוז נתוני השקעות ועלויות לפרויקט" (נספח ג') בצירוף טופס "מקורות מימון להקמת מפעל ההשבה" (נספח ד').

(ב) תכנית ההשקעות המפורטת תכלול תשתיות שיש בכוונתו וביכולתו להקים תוך שנתיים וחצי מקבלת כתב ההתחייבות. ספק קולחין אזורי יצרף לבקשה תכנית עסקית כמפורט בנספח י', המציגה את ההיתכנות הכלכלית של מפעל ההשבה במידה ובקשת הסיוע תאושר.

(ג) ועדת העלויות רשאית בכל שלב לדרוש מהמבקש להמציא לה פרטים נוספים, על פי שיקול דעתה.

(ד) ועדת העלויות רשאית לאשר את עלויות מפעל ההשבה ולקבוע את סך ההשקעות המוכרות במפעל או לדחותן. במידה ואישרה את העלויות, תקבע את שיעור המענק למפעל ההשבה כולו, חלקו או לתכנון בלבד.

(ה) קבעה ועדת העלויות את שיעור המענק למפעל ההשבה כולו, חלקו, או לתכנון בלבד, תמליץ למנהל הרשות לאשר מענק לביצוע מפעל ההשבה וכן את אבני הדרך לביצועו.

(ו) המנהל רשאי לאשר ניוד של תקציב בין אבני הדרך שנקבעו לו בכתב ההתחייבות, ובלבד שכתוצאה מניוד זה, לא יגדל סך המענק שאושר לאותו מפעל בכתב התחייבות.

4

(א) ועדת עלויות רשאית להמליץ על מתן סיוע לתכנון לרבות, שכר טרחה למתכנן, שרותי מדידה, סקרים, ייעוץ וקידום סטוטורי, בהתאם לתנאים שתקבע. המלצה לתכנון כללי תינתן לאחר אישור ועדה מקדמית והמלצה לתכנון מפורט תינתן לאחר אישור ועדת שיפוט.

(ב) מענק הסיוע לתכנון יהיה 70% מעלות התכנון בפועל או מעלות התכנון כפי שקבוע במחירון העלויות, לפי הנמוך מבניהם. בנוסף לאמור, עבור ספק קולחין מקומי, המענק לתכנון כללי לא יעלה על 400,000 ₪ ומענק לתכנון מפורט לא יעלה על 800,00 ₪ בתוספת מע"מ כחוק.

(ג) תשלום מענק לתכנון כללי יינתן בשלבים כמפורט להלן:

(1) עד מחציתו של מענק הסיוע לתכנון הכללי המאושר, ישולם טרם הדיון בוועדת השיפוט, בכפוף להצגת חשבוניות ואסמכתאות להוצאות במסגרת הכנת התכנון.

(2) יתרת מענק הסיוע לתכנון הכללי המאושר ישולם לאחר החלטת ועדת השיפוט בבקשה בכפוף להצגת חשבוניות ואסמכתאות להוצאות במסגרת הכנת התכנון.

(ד) תשלום מענק לתכנון מפורט יינתן בשלבים כמפורט להלן:

(1) עד מחציתו של מענק הסיוע לתכנון המפורט המאושר, ישולם טרם הגשת התוכנית, בכפוף להצגת חשבוניות ואסמכתאות להוצאות במסגרת הכנת התכנון.

מענק  
תכנון

7.

2) יתרת מענק הסיוע לתכנון המפורט המאושר ישולם לאחר סיום הכנת התכנון והגשת עותק לרשות המים, בכפוף להצגת חשבוניות ואסמכתאות להוצאות במסגרת הכנת התכנון.

(ה) מענק הסיוע לתכנון יהיה חלק מהסיוע הכולל שיאושר למפעל ההשבה. משקבעה ועדת העלויות את שיעור המענק להקמת מפעל ההשבה, ייקבע שיעור מענק התכנון לפי אותו השיעור. במידת הצורך, סכום מענק התכנון העודף שניתן למבקש בשלב התכנון, יקוזז מהמענק הכולל.

(ו) מקבל הסיוע יגיש את התכנון שביצע בשלושה העתקים לפחות ובעותק דיגיטלי בהתאם למפרט ההגשה שתעדכן רשות והמים מעת לעת. הזכויות בתכנון יהיו שייכות הן לרשות המים והן למבקש.

(ז) אין בדחיית בקשת מענק סיוע לתכנון כללי לפי סעיף זה כדי למנוע מהמבקש לבצע את התכנון הכללי ולהגישו לוועדת השיפוט.

8. **קביעת סדר עדיפות לתקצוב** (א) המנהל יקבע את סדר העדיפות לתקצוב פרויקטים על פי הקריטריונים בנספח ו'. היו בפני ועדת עלויות שיקולים נוספים שיש בהם לשנות את סדר העדיפות, רשאית ועדת עלויות להמליץ על תקצוב הפרויקט שלא על פי האמור בנספח ו', ובתנאי שפירטה בכתב את השיקולים להמלצתה.

5 (ב) באפשרות ועדת עלויות לדחות בקשה למתן סיוע אם סבורה שמפעל ההשבה צפוי לקום גם ללא סיוע.

9. **אופן קביעת המענק למפעל השבה לחקלאות** (א) שיעור המענק להקמת תשתיות הכלולות בתוכנית השקעות מפורטת של ספק קולחים אזורי, היקפו ופריסת התקציב ייקבעו ויעודכנו, בין היתר, לאור הדיונים המתקיימים בין רשות המים ומשרד האוצר לבין התאחדות חקלאי ישראל כחלק מעדכון תעריף היעד למים לחקלאות בהתאם להסכם המים מה 16.11.2006.

(ב) בקביעת שיעור המענק להקמת תשתיות הכלולות בתוכנית השקעות מפורטת של ספק קולחין מקומי, ועדת העלויות תבחן את שיעור המענק וגובהו על פי דו"ח "חישוב שיעור המענק" המצוי ברשות המים. הדו"ח האמור ייקח בחשבון, בין היתר, את היקף ההשקעות במפעל ההשבה אשר ייקבעו בהתאם למחירון העלויות (להלן – השקעות מוכרות), את עלויות התפעול הצפויות והתקבולים הצפויים ממכירת הקולחין בהתאם לתעריף מי קולחין באיכות הצפויה לאספקה, כפי שהוא מתעדכן מעת לעת בכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות) ובלבד ששיעור המענק לא יעלה על 60% מסך ההשקעות המוכרות במפעל, אלא אם נקבע אחרת בנוהל זה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) ו (ב), שיעור המענק להקמת תשתיות להשבת מים נחתיים לחקלאות, יהיה 50% מסך ההשקעות המוכרות בהתאם למחירון העלויות, אלא אם

האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות

קבעה ועדת עלויות שיש נסיבות מיוחדות המצדיקות שיעור מענק נמוך יותר.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, רשאית ועדת העלויות להמליץ במקרים חריגים בלבד לקבוע מענק של עד 90% בגין רכיבי תשתית מסוימים או חלקי רכיבי תשתית בכל אחד מהמקרים שיפורטו להלן:

(1) הקמת תשתית המיועדת לשרת יותר ממפעל השבה אזורי אחד והתשתית המוקמת מיועדת לאפשר את העברת המים בין האזורים (להלן – תשתית בין אזורית).

(2) הקמת תשתית שיש בה כדי לחסוך השקעות עתידיות למשק המים ו/או הקמת תשתית שנועדה, בעיקרה, למנוע זיהום מים ו/או להגן על מקור מים ו/או הקמת תשתית המשרתת, או עתידה לשרת, מטרות מיוחדות הנוגעות לניהול משק המים.

(ה) המליצה ועדת עלויות על מענק סיוע להקמת תשתית שחלקיה השונים בעלי שיעור מענק סיוע שונה, תקבע את יחס ההשתתפות בהתאם לספיקת התכן הצפויה של המרכיבים השונים.

(ו) ועדת עלויות רשאית להמליץ על מתן סיוע להקמת תשתיות המפעל על סמך תכנון כללי, תכנון מפורט או רמת תכנון שונה שתידרש על ידי ועדת השיפוט.

(ז) מנהל הרשות רשאי להתנות מתן כתב התחייבות למענק תשתית כאמור בסעיף זה בתנאים נוספים שיקבע, בהתאם לנסיבות העניין.

6

10. **אופן קביעת המענק למפעל השבה לשימוש אחר**  
 למפעל השבה לשימוש אחר, ועדת העלויות תבחן מענק חד פעמי בסך של 4 ש"ח למ"ק בעד כמות מים שפירים שעתידה להיחסך במשך שנה בודדת. לעניין סעיף זה, הכמות הקובעת תהיה כמות האספקה המתוכננת לשנה הרביעית לפעולת המפעל, לאחר סיום הקמתו, בהתאם לתוכניות המפעל המאושרות לפי נוהל זה.

11. **הגדלת תשתיות בהתאם לצרכי משק המים**  
 (א) רשות המים רשאית להתנות את מתן התמיכה במפעל בקבלת התחייבות היזם להגדלת תשתיות שאיבה והולכה בהתאם לצרכי משק המים.

(ב) תשתית שהוגדלה בהתאם לצרכי משק המים תופקד לשימוש היזם. רשות המים רשאית להעביר זכויותיה בתשתית שהוגדלה לגורם אחר. הייתה התשתית שהוגדלה משותפת לתשתית היזם, ישמרו זכויות היזם בתשתית המשותפת במסגרת העברת התשתית לאחר.

(ג) תעריף העברת קולחין ומים נחותים בין ספקי קולחין אזוריים יקבע על ידי רשות המים בהתאם לכללי המים (תעריפים למתן שירותי תשתית) (הוראת שעה), תשע"א-2011.

(ד) תחזוקת התשתית שהוגדלה בהתאם לצרכי משק המים, תעשה על ידי ספק הקולחין שהתשתית הופקדה לשימוש.

12. **הוראות כלליות**  
 (א) סכום ההשקעה של מקבל הסיוע בגין ההשקעות שאושרו על פי כתב התחייבות פרטני,

**האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות לחישוב המענק**

למעט תשתיות שהוגדלו בהתאם לצרכי משק המים, לא יפחת מ 10% מעלות ההשקעה המוכרת במפעל או מהעלות בפועל, על פי הנמוך מבניהם.

(ב) סכום ההשקעה של מקבל הסיוע בגין ההשקעות שאושרו על פי כלל כתבי ההתחייבות שניתנו בהתאם לתוכנית ההשקעות הכללית, למעט תשתיות שהוגדלו בהתאם לצרכי משק המים, לא יפחת מ 20% מעלות ההשקעה המוכרת במפעל או מהעלות בפועל, על פי הנמוך מבניהם.

(ג) מענק או תרומה, לא יחשבו כהון עצמי של מקבל הסיוע. עלה סכום המענק הכולל למפעל על האמור, יקוזז הפרש מהמענק הניתן לפי סעיפים 9 ו-10 לנוהל זה, בין אם במועד מתן אישור המענק ובין אם במהלך ביצוע הפרויקט או לאחר סיום ביצוע הפרויקט.

(ד) סכום ההשקעה המוכרת של הקרקע להקמת מאגרים או בריכות תפעוליות, יוערך על פי טבלאות מנהל מקרקעי ישראל לקרקע בגידולי בעל או שלחין, בהתאם לשימוש בקרקע ערב הקמת המפעל. היה התשלום של מקבל הסיוע על הקרקע פרוס על תקופה ארוכה מתקופת ההקמה של מפעל ההשבה, תחושב עלות הקרקע בפועל בהיוון לתקופת התשלום.

13. (א) חלף הקמת תשתיות חדשות, ניתן לאשר פדיון תשתיות קיימות אשר ישמשו את מפעל ההשבה ובכך תיחסך הקמתן של תשתיות חדשות. לרשות המים הזכות להכיר בהשקעות שבוצעו בגין חידוש הרכיבים, באופן מלא או חלקי, וזאת בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.

(ב) ערך התשתיות המוצעות לפדיון, לא יעלה על 100% מערך הכינון המופחת או מ 25% מערך תשתית חדשה זהה במחירון העלויות, ללא בצ"מ, לפי הגבוה מבניהן. ערך הכינון המופחת יחושב כאשר ההפחתה תחושב באופן לינארי ומבוסס על שנות הקיים במחירון העלויות.

(ג) באפשרות המבקש להוסיף בבקשתו את עלות השיקום לתשתית בנוסף לערכי הכינון מופחתים ובתנאי שהסכום המצטבר של הפדיון ושיקום התשתיות לא יעלה על עלות הקמת תשתית חדשה.

(ד) לא יאושר סיוע עבור פדיון תשתיות מבעל עניין – לרבות חברת אגודת אס, אחות או בת.

(ה) על אף האמור בס"ק (ד) וועדת עלויות רשאית להמליץ לאשר פדיון תשתיות מבעלי עניין ובתנאי שהקמתן נעשתה על פי תכנית שאושרה בשיפוט והסתיימה במהלך שנתיים טרם הוצאת ההתחייבות.

14. מנהל הרשות רשאי לאשר לביצוע את מפעלי ההשבה, עליהם תמלצנה הועדה המקדמית, ועדת השיפוט וועדת העלויות בהתאם למגבלות התקציב המאושר למטרה זו וייתן למבקש כתב התחייבות כאמור בנוהל זה. מנהל הרשות רשאי להתנות את מתן כתב

ההתחייבות או את אבני הדרך המפורטות בו, כולן או חלקן, בתנאים נוספים.

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                |                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------|
| <p>תוך 30 ימים מיום החתימה על כתב ההתחייבות, מקבל הסיוע יגיש לאישור המנהל לוח זמנים מפורט להקמת המפעל. מקבל הסיוע יתחייב כי הקמת המפעל תתבצע בהתאם ללוח הזמנים המאושר.</p>                                                                                                          | <p>15. (א)</p> | <p><b>הקמת המפעל וקבלת המענק</b></p> |
| <p>מקבל הסיוע יחל בהקמת תשתיות מפעל ההשבה בתוך תשעה חודשים מיום מתן כתב ההתחייבות. לא החל בהקמת מפעל ההשבה עד המועד האמור או לא עמד בדרישות לפי נוהל זה או תנאי כתב ההתחייבות, רשאי מנהל הרשות לבטל את כתב ההתחייבות לאחר שנתן למקבל הסיוע אפשרות להציג את טענותיו.</p>             | <p>(ב)</p>     |                                      |
| <p>בוטל כתב ההתחייבות, מקבל הסיוע יהיה רשאי להגיש בקשה חדשה, שיחולו עליה הוראות נוהל זה.</p>                                                                                                                                                                                        | <p>(ג)</p>     |                                      |
| <p>עבור כתבי התחייבות שיינתנו החל ממועד נוהל זה, ינוכו דמי עיכובן בשיעור של 5% מכל תשלום שיועבר למקבל הסיוע על ידי הרשות. דמי העיכובן יועברו למקבל הסיוע עם סיום הקמת התשתיות בהתאם לכתב ההתחייבות, אספקת כמות הקולחין או המים הנחותים מהמפעל ואישור עמידה בתנאי כתב ההתחייבות.</p> | <p>16. (א)</p> | <p><b>דמי עיכובן</b></p>             |
| <p>על אף האמור בס"ק (א), רשאית ועדת העלויות לאשר למקבל הסיוע קבלת דמי העיכובן כולם או חלקם במועד אחר, ובלבד ששוכנעה שקיימת סיבה שאינה תלויה במקבל הסיוע לאי השלמת המפעל או אספקת מלא כמות המים.</p>                                                                                 | <p>(ב)</p>     |                                      |
| <p>היה ולא סיים מקבל הסיוע את הקמת התשתית בהתאם לכתב ההתחייבות או לא סיפק את כמות המים המתוכננת שבגינה ניתן לו המענק בהתאם ללוח זמנים שקבע המנהל, יקוזז מתוך דמי העיכובן שטרם הוחזרו, סכום השווה לגובה המענק העודף שאושר לו.</p>                                                    | <p>(ג)</p>     |                                      |
| <p>המנהל רשאי לאשר למבקש להביא לדיון בפני ועדת השיפוט, במהלך ההקמה של מפעל ההשבה, עדכון של תכנית מפעל ההשבה.</p>                                                                                                                                                                    | <p>17. (א)</p> | <p><b>בקשה לעדכון תכנית</b></p>      |
| <p>אישרה ועדת השיפוט את התכנית המעודכנת, תעביר את התכנית המעודכנת לוועדת העלויות לבחינה מחודשת של שיעור המענק לו זכאי המבקש בהתאם לנוהל זה.</p>                                                                                                                                     | <p>(ב)</p>     |                                      |
| <p>בחנה ועדת העלויות את שיעור המענק, תגיש המלצתה למנהל הרשות לשם עדכון כתב ההתחייבות.</p>                                                                                                                                                                                           | <p>(ג)</p>     |                                      |
| <p>עם סיום הקמת מפעל ההשבה יערוך המנהל חשבון סופי למפעל ההשבה לפי העלויות בפועל או מחירון העלויות, הנמוך מבניהם, וימליץ לוועדת העלויות לעדכן את שיעור המענק, ככל שיידרש. אישרה ועדת העלויות את עדכון שיעור המענק, תמליץ בפני מנהל הרשות לעדכן את כתב ההתחייבות.</p>                 | <p>(ד)</p>     |                                      |
| <p>הוועדה המקדמית, ועדת השיפוט וועדת העלויות (להלן – הוועדות), ימונו בידי מנהל</p>                                                                                                                                                                                                  | <p>18. (א)</p> | <p><b>הרכב הוועדות</b></p>           |

הרשות, והרכבן כמפורט להלן:

(1) הועדה המקדמית וועדת השיפוט – עד 13 חברים כמפורט להלן: עד תשעה חברים מקרב עובדי הרשות וחבר ממשרד החקלאות, הבריאות, הגנת הסביבה וחבר מרשות הטבע והגנים.

(2) ועדת עלויות – 5 חברים כמפורט להלן: שלושה חברים מקרב עובדי הרשות ובלבד שאחד מהם יהיה היועץ המשפטי או נציגו, חשב הרשות או נציגו וחבר מטעם אגף התקציבים במשרד האוצר.

(ב) מנהל הרשות ימנה, מקרב עובדי הרשות החברים בוועדות, יו"ר לכל ועדה.

(ג) ההחלטות של כל אחת מן הוועדות תתקבלנה ברוב קולות.

(ד) מנהל הרשות יקבע את סדרי העבודה של הוועדות ואת הנהלים לבחינה ואישור הבקשות ככל שלא נקבעו בנוהל זה.

19. מפעל השבה אשר הקמתו לא הושלמה מכל סיבה שהיא, מסמכי התכנון של המרכיבים שלא הושלמו, יהיו רכושה הבלעדי של הרשות. **מפעל השבה שבוטל**

20. על המבקש ומקבל הסיוע חלה החובה הבלעדית לבחון על חשבונו ועל אחריותו את מהות והיקף האישורים והרישיונות הנדרשים לצורך הקמת מפעל ההשבה, לרבות לעניין המצב התכנוני, הפיסי והמשפטי, אפשרויות השימוש וכל פרט אחר הנוגע להקמה ולתפעול המפעל ובאחריותו לקבל את כל האישורים והרישיונות הנדרשים כאמור לפי כל דין. **מילוי דרישות**

21. (א) אין באמור בנוהל זה או בביצוע פעולות הנובעות ממנו כדי לגרוע מסמכויותיו של מנהל הרשות על פי דין. **סמכויות מנהל הרשות על פי דין**

(ב) מנהל הרשות רשאי לאשר מתן סיוע להקמת מפעל השבה שלא על פי האמור בנוהל זה ובתנאי שפרט בכתב את השיקולים להחלטתו.

22. (א) המנהל רשאי להתנות את כתב ההתחייבות או את אבני הדרך המפורטות בו, כולן או חלקן, בקבלת ערבות. גובה הערבות יכול להיות שונה בין אבני הדרך ובין כתבי התחייבות שיינתנו למפעלי השבה שונים. כן רשאי המנהל להתנות את כתב ההתחייבות או את אבני הדרך המפורטות בו, כולן או חלקן, בקבלת שיעבוד על המקרקעין והזכויות בנכס לפי שיקול דעתו. **ערבויות ובטחונות**

(ב) ההתניות כאמור יפורטו בכתב ההתחייבות להקמת מפעל ההשבה.

האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות

- לוחות זמנים**
23. (א) הגשת תכניות לוועדה מקדמית ולוועדת שיפוט תעשה במהלך כל השנה והן תיבחנה בוועדה סמוך למועד הגשתן.
- (ב) הגשת בקשות לתקצוב הקמה של מפעלי השבה, תעשה על פי נספח ג' מידי שנה במהלך חודש דצמבר. ועדת עלויות רשאית להוסיף מועדים נוספים להגשת בקשות לתקצוב ובלבד שתפרסם האפשרות ברבים ושהמועד האחרון להגשת התוכניות לא יפחת מ 14 ימים ממועד פרסום ההודעה.
- (ג) רשות המים תפרסם מידי שנה את סדרי העדיפות לתקצוב הפרויקטים, לא יאוחר מה 28 לפברואר ותוציא את כתבי התחייבות בהתאם לתקציב הזמין שברשותה.
- (ד) בקשות לתקצוב תכנון או לעדכון עלויות להקמת תשתיות שעבורן ניתן בעבר כתב התחייבות, יוגשו במהלך כל השנה ובאפשרות ועדת עלויות להמליץ על תקצובן במהלך כל השנה בהתאם לתקציב הזמין שברשותה.
- (ה) תוקף כתבי ההתחייבות יהיו שנתיים וחצי ממועד הוצאתם ובאפשרות ועדת עלויות לאשר את הארכת תוקפם ב 2 תקופות נוספות של עד שנה, ובלבד שמקבל הסיוע הגיש בקשה להארכת תוקף כתב ההתחייבות ופירט את הנסיבות לעיכוב.
- (ו) לא החלו בהקמת תשתיות מפעל השבה עד 18 חודש מיום הוצאת כתב ההתחייבות, לא תאשר ועדת עלויות הארכת תקופת ההתחייבות.
- (ז) לא הסתיימו עבודות ההקמה במועד זה, כתב התחייבות יבוטל והעיכוב לא יוחזר למקבל הסיוע. מקבל סיוע שתוקף כתב ההתחייבות שבחזקתו פג רשאי להגיש בקשה חדשה לתקצוב ובקשתו תיבחן במסגרת סדר העדיפות במועד הגשת הבקשה.
- (ח) על אף האמור בסעיף זה, רשאית ועדת עלויות להמליץ מסיבות שתפרט, על תקצוב מפעלי השבה ללא פרסום סדר העדיפות במהלך פברואר.

10

- הוראות כלליות להקמת מפעל השבה**
24. (א) קיבל מקבל הסיוע תמיכה כספית/מענק מכל גורם אחר עבור המפעל, יודיע על כך בכתב באופן מידי למנהל.
- (ב) תנאי התשלום:
1. התמורה תשולם בכפוף לביצוע בפועל של העבודה, על פי אבני הדרך שאושרו בוועדת העלויות וצורפו לכתב ההתחייבות.
  2. התמורה תשולם בהתאם לעלות בפועל או לעלות על פי מחירון העלויות – הנמוך מבניהם, לרבות תשלום עבור קרקע.
  3. התמורה תשולם בכפוף לבקשת מקבל הסיוע והצגת חשבוניות או אסמכתאות אחרות בהתאם לדרישת רשות המים.
  4. חשבונות לתשלום יועברו לאגף סיוע בתדירות שלא תעלה על אחת לחודש.

5. התשלומים ישולמו תוך 45 יום מיום אישור החשבון על ידי רפרנט רשות המים.

(ג) 1. מקבל סיוע מתחייב לספק את הקולחין לצרכניו באופן שוויוני וללא כל אפליה במחיר, באופן אשר ישקף את עלות האספקה בפועל, לאחר שהתחשב בכלל המענקים שקיבל לצורך הקמת המפעל.

2. יובהר כי בהתאם לסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 באפשרות רשות המים לקבוע את תעריף אספקת הקולחין במפעל וזאת בהתאם לשיקול דעתה.

(ד) קרן חידוש תשתיות:

(1) מקבל הסיוע יפריש סכומים לקרן חידוש ייעודית שתבטיח את קיימות המפעל לאורך זמן. ההפרשות לקרן יעשו בתדירות שלא תפחת מאחת לשנה.

(2) סכום ההפרשה המצטבר לקרן לאורך תקופת חיי המפעל, לא יפחת מסכום הסיוע שאושר על פי נוהל זה לצורך הקמת תשתיות לחידוש במפעל, צמוד למדד תשומות הבניה. לעניין זה תשתיות לחידוש – תשתיות שהוקמו בסיוע שערך נשחק לאורך הזמן ויש לחדשם, כדוגמת צנרת, מאגרים ותחנות שאיבה.

(3) כספי הקרן ינוצלו על ידי מקבל הסיוע אך ורק לצורך חידוש התשתיות ולא יוכלו לשמש לתחזוקה או כהון עצמי לעבודות שבגינן ניתן סיוע על פי נוהל זה.

(4) ההפרשות לקרן, אופן השקעתם ואופן ניצולם יעשה על פי הנחיות רשות המים כפי שיקבעו מעת לעת.

(5) המנהל רשאי לאשר אופן הפרשה וניצול שונים מהאמור בסעיף זה, עבור ספק קולחים אזורי שתכנינו לקרן חידוש תשתיות, אושרה על ידי רשות המים.

יובהר שהמענק הניתן על פי נוהל זה הינו מענק חד פעמי להקמת תשתיות מפעל ההשבה וכי רשות המים לא תסייע בעתיד לשיקום תשתיות שהוקמו במפעלי השבה בסיוע.

(ה) ההפקה והאספקה של מים במפעל ההשבה תיעשה בהתאם לתנאים הקבועים בכתב ההתחייבות ובכפוף לכללים ולתנאים ברישיון מאת מנהל רשות המים כפי שיעודכן מעת לעת.

(ו) מפעל השבה שקיבל סיוע להקמת המפעל, חייב לנצל את כל הקולחין שנקבעו ברישיון.

(ז) הוקצו למפעל ההשבה מי קולחין ומים נחותים נוספים, חייב מפעל ההשבה להבטיח את הניצול המלא של הקולחין טרם קליטת מקורות המים הנחותים הנוספים.

(ח) המרת מים שפירים אינה תנאי לקבלת תמיכה אך על המבקש להציג צרכנות בהיקף שלא תעלה תקרת ההקצאה. מקבל סיוע רשאי להמיר מים שפירים או מים מליחים כדי להגדיל את היקף הקולחין המנוצל וזאת עד לתקרת ההקצאה.

(ט) לא יעביר מקבל הסיוע לאחר את הרכיבים שהוקמו במסגרת מפעל ההשבה, כולם ו/או חלקם, בכל צורה שהיא, לרבות מכירה, השכרה, חכירה, אלא באישור מראש ובכתב של המנהל, ובתנאים שיקבעו.

האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות

(י) הקבלנים שיועסקו לצורך ביצוע העבודות על פי כתב התחייבות זה, יעמדו בתנאים והגדרות כאמור בכל דין ובכלל זה בחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות תשכ"ט – 1969 והתקנות שהותקנו לפיו.

(יא) בחירת קבלנים ונותני שירותים להקמת מפעל ההשבה בסיוע תעשה בהתאם לנוהל בחירת קבלנים ונותני שירותים בנספח ח'.

(יב) ניהול ופיקוח –

1. ההכרה בהוצאות ניהול ופיקוח יגזרו מעלות עבודות השדה בשיעור הקבוע בספר הצהוב של משרד הביטחון, או העלות בפועל – לפי הנמוך מבניהם.

2. ההכרה בהוצאות ניהול ופיקוח מותנת בכך ששרותיי הניהול והפיקוח ירכשו כשירותים מגורם חיצוני או שיעשו על ידי עובד שזו פעילותו היחידה אצל מקבל הסיוע.

3. הפיקוח הצמוד מטעם מקבל הסיוע על עבודות השדה, יעשה על ידי גורם בעל ניסיון מתאים לתחום הפיקוח ושסיים בהצלחה קורס פיקוח על הקמת תשתיות מים וביוב.

4. הרשות רשאית למנות לכל מפעל השבה מפקח הנדסי ו/או מבקר ו/או מלווה מטעמה לצורך בקרה ומעקב אחר התקדמות הקמת המפעל.

(יג) דמי תכנון –

1. ההכרה בדמי התכנון תיגזר מתוך עלות עבודות השדה ולא תעלה על שיעור של 120% מהערכים הנקובים בספר הצהוב של משרד הביטחון עבור פרויקט בהיקף זה או העלות בפועל – לפי הנמוך מבניהם.

2. היקף הפרויקט לעניין זה הינו העלות הנוספת בכל אבן דרך ראשית בכתב ההתחייבות.

3. אין מניעה מהכרה בעלות תכנון מפעל ההשבה אף אם נעשו טרם מתן כתב ההתחייבות.

(יד) בשלב הקמת המפעל, הניהול הכספי והחשבונאי של מפעל ההשבה ייעשה במופרד ובמובחן מכל פעילות אחרת המתבצעת על ידי מקבל הסיוע (בין באופן ישיר ובין באופן עקיף) הקשורה בתחום תשתיות המים והביוב כמפורט בנספח ט'.

(טו) בשלב הקמת המפעל, מקבל הסיוע יעביר לרשות המים דו"ח כספי שנתי מבוקר לצורך ביצוע ביקורות חשבונאיות והנדסיות. מובהר כי לרשות המים הזכות לבצע בכל עת ביקורת אצל מקבל הסיוע, לרבות עיון בדו"חות ובספרים. מקבל הסיוע מתחייב להמציא לנציגי רשות המים, המבצעים את הביקורת, כל מסמך שיש בו רלוונטיות למפעל שבנדון (לדעת גורמי המקצוע ברשות המים) בין באופן ישיר ובין באופן עקיף.

(טז) במהלך הקמת מפעל ההשבה מקבל הסיוע יגיש דוחות תקופתיים כמפורט בנספח ט'.

האגף סיוע, קולחים וטיוב בארות

- (יז) בסיום הקמת המפעל, יעביר מקבל הסיוע תיעוד של התשתיות שהוקמו במפעל ההשבה כמפות עדות וכקובץ נתוני GIS המותאמים למערכת המידע של רשות המים, כפי שיעודכן מעת לעת.
- (יח) קבלת הסיוע בהתאם לכתב ההתחייבות מחייבת הגשת מסמכי "גוף" בהתאם להוראת תכ"מ מס' 6.2 בדבר "הגשת בקשות לתמיכה בגופים אחרים" וכמפורט בנספח ז'.
- (יט) התמיכה כספית בהתאם לכתב ההתחייבות ולנוהל זה, כפופה להוראות החשב הכללי "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים".
- תחילה** 25. תחילתו של נוהל זה לאחר קביעת שיעור המענק על פי סעיף 9 (א) והודעת רשות המים על תחילתו.
- הוראת מעבר** 26. ועדת עלויות רשאית להמליץ על תקצוב תכנית שאושרה על ידי ועדה מקדמית או ועדה הנדסית לפני תחילת נוהל זה וכן רשאית לאשר עדכון תכנית כאמור בסעיף 17, גם לספק קולחין מקומי המצוי בתחום ספק אזורי.
- נספחים** 27. (א) מסמך ייזום לפרויקט השבה.  
 (ב) מסמך התחייבות לניצול מי הקולחין במפעל השבה.  
 (ג) ריכוז נתוני השקעות ועלויות לפרויקט.  
 (ד) מקורות מימון להקמת מפעל ההשבה.  
 (ה) נוהל הגשת תכניות לאישור השרות ההידרולוגי.  
 (ו) אמות מידה לתעדוף קידום ותקצוב מפעל השבה.  
 (ז) נוהל הגשת חשבונות.  
 (ח) בחירת קבלני ביצוע ונותני שירותים להקמת מפעלי השבה בסיוע.  
 (ט) נוהל ניהול מערכת הכספים והגשת דו"חות במהלך תקופת הקמת מפעל השבת קולחין ועם סיום הקמתו.  
 (י) נוהל הכנת תכנית עסקית לבחינת מחיר הקולחין במפעל השבה.